



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Ep. 383, 2 Dec 2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind abrogarea Legii nr. 28/1991 privind acceptarea de către România a Acordului (Statutului) privind Corporația Financiară Internațională (C.F.I.)

Analizând propunerea legislativă privind abrogarea Legii nr. 28/1991 privind acceptarea de către România a Acordului (Statutului) privind Corporația Financiară Internațională (C.F.I.) (b383/09.07.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3451/16.07.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D816/17.07.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea are ca obiect abrogarea Legii nr. 28/1991 privind acceptarea de către România a Acordului (Statutului) privind Corporația Financiară Internațională (C.F.I.).

2. Prin obiectul său de reglementare, proiectul de act normativ se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Fără a ne pronunța cu privire la oportunitatea prezentului demers legislativ, supunem atenției următoarele aspecte:

4.1. Menționăm că, astfel cum rezultă din Expunerea de motive, în fapt, inițiatorul dorește ca **România să nu mai fie parte** la Acordul (Statutul) privind Corporația Financiară Internațională (C.F.I.), acord pentru care statul român și-a exprimat consimțământul de a deveni parte prin Legea nr. 28/1991.

4.2. Față de intenția reală a inițiatorului, reiterăm faptul că Legea nr. 28/1991, a cărei abrogare se dorește, reprezintă modalitatea prin care România și-a exprimat consimțământul de a deveni parte la Acordul (Statutul) privind Corporația Financiară Internațională (C.F.I.). Or, abrogarea acestui act normativ nu reprezintă o modalitate prin care un stat poate renunța la calitatea de parte la un instrument juridic internațional. Potrivit Legii nr. 590/2003 privind tratatele, dar și Convenției de la Viena privind tratatele din anul 1969, modalitățile de încetare a unui instrument juridic internațional sunt următoarele: prin acordul părților, prin denunțare, renunțare ori retragere.

Potrivit art. 34 alin. (1) din Legea nr. 590/2003, „**încetarea valabilității tratatelor prin acordul părților sau prin denunțare, renunțare ori retragere urmează procedura prevăzută pentru intrarea în vigoare a acestora**”. În acest sens, semnalăm că Legea nr. 590/2003 reglementează această procedură în cuprinsul art. 25-28.

Astfel, potrivit art. 25 alin. (1), „tratatele intră în vigoare în conformitate cu prevederile cuprinse în acestea”. Prin analogie, tratatele încetează să mai producă efecte **în conformitate cu prevederile cuprinse în acestea**. În acest sens, Secțiunea 1 - *Retragerea membrilor*, din Acord, prevede că „**oricare membru se poate retrage din cadrul corporației oricând prin transmiterea unei înștiințări în scris corporației, la sediul său principal. Retragerea va deveni efectivă la data la care este primită această înștiințare**”. Prin urmare, încetarea calității României de parte la Acordul (Statutul) privind Corporația Financiară Internațională (C.F.I.) se poate realiza **doar prin retragere**.

În continuare, la alin. (4) al aceluiași articol din lege, se prevede că „instrumentele de ratificare, aderare sau acceptare a tratatelor la nivel de stat **se redactează de către Ministerul Afacerilor Externe**, se semnează de către Președintele României, se contrasemnează de către ministrul afacerilor externe și se învestesc cu sigiliul de stat”. Prin urmare, prin simetrie, **instrumentul de retragere din Acordul (Statutul) privind Corporația Financiară Internațională (C.F.I.) trebuie redactat de către Ministerul Afacerilor Externe**, semnat de către

Președintele României, și contrasemnat de către ministrul afacerilor externe și investit cu sigiliul de stat.

Mai mult, art. 34 alin. (2) din Legea nr. 590/2003 dispune că „instrumentul de motivare a actului normativ prin care se aprobă încetarea valabilității tratatului prin (...) retragere” **trebuie să cuprindă**, între altele, **„consecințele politice, juridice, economice sau de altă natură ale încetării valabilității acordului”**, or acestea nu sunt prezentate în Expunerea de motive. Precizăm că, Secțiunea 4 - *Drepturi și obligații ale guvernelor care încetează de a mai fi membre*, din Acordul (Statutul) privind Corporația Financiară Internațională (C.F.I.), prevede, între altele, faptul că **guvernul care „încetează de a mai fi membru, (...) va rămâne răspunzător** pentru toate sumele pe care le datorează corporației”. Textul mai prevede și necesitatea încheierii unei înțelegeri între părți, iar în cazul în care aceasta „nu se va face în curs de 6 luni după ce guvernul încetează de a mai fi membru sau la o dată pe care corporația și guvernul respectiv o pot conveni, prețul de răscumpărare a capitalului de bază al guvernului va fi valoarea arătată de documentele corporației la data când guvernul încetează de a mai fi membru”.

4.3. Semnalăm că renunțarea la calitatea de parte la un instrument juridic internațional reprezintă o opțiune a statului român cu privire la modul în care acesta înțelege să-și realizeze politica sa externă. Conform prevederilor art. 102 alin. (1) din Constituția României, republicată, **„Guvernul, potrivit programului său de guvernare, acceptat de Parlament, asigură realizarea politicii interne și externe ...”**. Curtea Constituțională s-a pronunțat în repetate rânduri cu privire la competența Guvernului în materie de relații externe. Astfel, Curtea consideră că rolul Guvernului **„în politica externă este unul mai degrabă tehnic, el trebuind să urmeze și să îndeplinească obligațiile la care România s-a angajat la nivel de stat”** (Decizia nr. 683 din 27 iunie 2012; Decizia nr. 784 din 26 septembrie 2012; Decizia nr. 449 din 6 noiembrie 2013). Îndeplinirea, de către România, a obligațiilor asumate pe plan extern se realizează în conformitate cu normele de drept internațional, ale Legii nr. 590/2003 privind tratatele, precum și potrivit cutumelor instituționale interne.

Prin urmare, inițiativa retragerii dintr-un acord, la care România este parte, **aparține exclusiv puterii executive**, și nu poate face obiectul unei propuneri legislative a deputaților sau senatorilor ori a

unei inițiative legislative a cetățenilor. Mai mult, Legea fundamentală nu cuprinde nicio normă prin care Parlamentului, ca organ reprezentativ al poporului român, să îi fie conferite competențe în stabilirea priorităților pe planul politicii externe.

4.4. Precizăm că abrogarea unui act normativ prin care statul român și-a exprimat consimțământul de a deveni parte la un instrument juridic internațional, astfel cum se dorește prin prezenta propunere legislativă, ar echivala cu faptul că **respectivul consimțământ ar fi fost afectat de vicii**. Potrivit prevederilor Convenției de la Viena privind tratatele din anul 1969, viciile de consimțământ sunt următoarele: violarea unei dispoziții a dreptului intern privitoare la competența de a încheia tratate; eroarea; dolul; coruperea reprezentantului unui stat; constrângerea exercitată asupra reprezentantului unui stat; constrângerea exercitată asupra unui stat prin amenințare sau folosirea forței. Menționăm că **doar în situația** în care un astfel de viciu de consimțământ **este probat** atât pe plan intern, cât și pe plan internațional, **s-ar putea ajunge** la abrogarea Legii nr. 28/1991.

*

* *

Ținând seama de aspectele prezentate mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE
[REDACTED]



București
Nr. 808/01.08.2024

L. nr. 28/1991 (acceptare)

M. Of. nr. 67/30 mar. 1991

Acord privind Corporația Financiară Internațională adoptat la 11 aprilie 1955

acceptat

L. nr. 28/1991

M. Of. nr. 67/30 mar. 1991

1 acceptat prin L. nr. 28/1991 M. Of. nr. 67/30 mar. 1991

L.nr.28/1991 (acceptare) : Acord privind Corporația Financiară
 Internațională adoptat la 11 aprilie 1955, Rezoluția nr. 165 a
 Consiliului guvernatorilor (adoptată pe 4 septembrie 1990)
 privind aderarea României la C. F. I